



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

НОСАРЕВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-99, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: nosarev@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов
Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В связи с заключениями правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов от 17 ноября 2022 года, отдела лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов от 17 ноября 2022 года, на основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу взамен проекта областного закона № пз7/881 внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

Архангельская область
Администрация
11
13/7/888

А.Н. Носарев

1

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области»

Статья 1.

В подпункте 1 пункта 3 статьи 38 областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13; 2015, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21; 2016, № 24, 26, 28, 29, 30; 2017, № 34, 38; 2018, № 42, 45, 1, 2, 4; 2019, № 7, 8, 9, 11, 13; 2020, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 22; 2021, № 27, 29, 30, 31; 2022, № 32, 35, 37, 38) слово «года» заменить словами «календарного года независимо от даты начала работы работника в соответствующей образовательной организации в этом году».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» (далее – законопроект и областной закон соответственно) разработан в целях устранения правовой неопределенности в вопросе предоставления педагогическим и иным работникам государственных и муниципальных образовательных организаций за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов материальной помощи в размере оклада (должностного оклада), ставки заработной платы по основному месту работы (по основной должности).

В соответствии с действующей редакцией подпункта 1 пункта 3 статьи 38 областного закона такая материальная помощь предоставляется один раз в течение года.

Поскольку законодательство Российской Федерации исходит из того, что год может быть календарным (например, статьи 112, 123 Трудового кодекса Российской Федерации), финансовым (например, статьи 47, 135 Трудового кодекса Российской Федерации), рабочим (например, статьи 121, 122, 124, 126, 137, 263 Трудового кодекса Российской Федерации), возникают неопределенные ситуации с предоставлением работникам материальной помощи.

Согласно законопроекту предлагается исключить возможность двойного толкования подпункта 1 пункта 3 статьи 38 областного закона, предусмотрев, что материальная помощь будет предоставляться один раз в течение календарного года независимо от даты начала работы работника в соответствующей образовательной организации в этом году.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 38
областного закона «Об образовании в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 38
областного закона «Об образовании в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» потребует внесения изменений в:

- постановление Правительства Архангельской области от 3 июля 2012 года № 295-пп «Об утверждении Отраслевого примерного положения об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования и внесении изменений в постановления администрации Архангельской области от 17 декабря 2007 года № 228-па и от 5 июня 2009 года № 149-па/24»;

- постановление Правительства Архангельской области от 11 января 2011 года № 2-пп «Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области в сфере образования».

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в статью 38
областного закона «Об образовании
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении
изменения в статью 38 областного закона
«Об образовании в Архангельской
области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

7



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 25.11.2022 № _____
на № пз7/888 от 22.11.2022

Заключение
на проект областного закона № пз7/888
«О внесении изменения в статью 38 областного закона
«Об образовании в Архангельской области»
(взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/888 «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» (далее – Проект), взамен ранее внесенного (вх. № пз7/881 от 10 ноября 2022 года) депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Носаревым А.Н., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается уточнить норму подпункта 1 пункта 3 статьи 38 областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» (далее – областной закон № 712-41-ОЗ) по предоставлению педагогическим и иным работникам государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов материальной помощи в размере оклада (должностного оклада), ставки заработной платы по основному месту работы (по основной должности) один раз в течение года, заменив слово «года» словами «календарного года независимо от даты начала работы работника в соответствующей образовательной организации в этом году».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ, а также другими федеральными законами, иными нормативными

25.11.2022
01-02/1885
31

правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Однако необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно подпунктам 1 и 3 пункта 1 статьи 3 областного закона № 712-41-ОЗ для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

государственная образовательная организация Архангельской области – образовательная организация, созданная в соответствии с распоряжением Правительства Архангельской области для осуществления образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, а также дополнительного профессионального образования;

муниципальная образовательная организация – образовательная организация, созданная органами местного самоуправления для осуществления образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей.

При этом пунктом 2 указанной статьи областного закона № 712-41-ОЗ предусмотрено, что иные понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Анализ положений Федерального закона № 273-ФЗ, областного закона № 712-41-ОЗ, Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) по использованию понятий «финансовый год», «рабочий год», «календарный год» свидетельствует, что понятия:

«рабочий год» – в Федеральном законе № 273-ФЗ и областном законе № 712-41-ОЗ не применяется; в ТК РФ используется при регулировании правоотношений по предоставлению ежегодных оплачиваемых отпусков и дополнительных отпусков работникам;

«финансовый год» – в Федеральном законе № 273-ФЗ используется два раза: при упоминании расходования средств по итогам финансового года и федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период; в областном законе № 712-41-ОЗ используется в Приложениях № 1 и 2 к областному закону № 712-41-ОЗ при расчетах на очередной финансовый год и упоминании областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период; в ТК РФ используется при упоминании «подготовки проекта соответствующего бюджета на финансовый год» и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

«календарный год» – в Федеральном законе № 273-ФЗ не применяется; в областном законе № 712-41-ОЗ используется один раз в норме по ежегодному формированию государственного регионального заказа на следующий календарный год; в статьях 112 и 123 ТК РФ используется при

регулировании правоотношений по переносу нерабочих праздничных дней на другие дни и утверждению графика отпусков.

В подавляющем большинстве случаев в названных нормативных правовых актах используется понятие «год».

Статья 14 ТК РФ, регулирующая исчисление сроков в трудовом законодательстве, также каких-либо специальных сроков не содержит. Согласно части третьей названной статьи ТК РФ сроки, исчисляемые годами, месяцами, неделями, истекают в соответствующее число последнего года, месяца или недели срока.

Таким образом, полагаем, что при указании в норме областного закона № 712-41-ОЗ срока, исчисляемого в течение года, применяется значение календарного года и дополнительного уточнения, что этот год является таковым, не требуется.

В связи с этим действующая норма подпункта 1 пункта 3 статьи 38 областного закона № 712-41-ОЗ не содержит неопределенности, препятствующей правильному ее применению, а предлагаемое Проектом изменение является излишним.

Предлагаем также учесть редакционное заключение отдела лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 25.11.2022 № _____
на № пз7/888 от 22.11.2022

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/888 «О внесении изменения
в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской
области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/888 «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Об образовании в Архангельской области» и предлагает внести изменения в перечень источников официального опубликования областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», дополнив его цифрами «, 39».

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21 56 28

25.11.22
01-02/1884
10